



Besluit Watervergunning

Z/20/034158

Deze vergunning is tot stand gekomen via een ISO 9001 gecertificeerd proces



*Watervergunning: DOC Kaas - Hoogeveen
Locatie activiteit: Alteveerstraat 70, 7907 AB Hoogeveen
Dossier: Z/20/034158 OLO-nummer: 5626465
© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta*

1. Aanvraag

De gedeputeerde staten van de provincie Drenthe hebben op 26-11-2020 een aanvraag ontvangen van DOC Kaas B.V. om een wijziging van de watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6, artikel 6.2 eerste lid van de Waterwet. Op 31 maart 2021 zijn aanvullende gegevens op de aanvraag watervergunning bij het coördinerend bevoegd gezag (provincie Drenthe) ontvangen. Het betreft een verzoek om een maatwerkvoorschrift voor de maximale warmtevracht van de koelwaterlozing. De reden van de aanvraag is een wijziging van een onderdeel van de vigerende watervergunning (nr. 15-04) van DOC Kaas B.V. locatie Alteveerstraat 70 te Hoogeveen.

De huidige vergunning is op 10 december 2015 door het voormalige Waterschap Reest en Wieden gecoördineerd met de omgevingsvergunning verleend. De vergunning is voor bepaalde tijd verleend tot de datum van 1 januari 2022.

De aanvraag om wijziging van de datum is ingediend om reden dat de voorgenomen sluiting is heroverwogen en DOC Kaas haar activiteiten op de locatie Alteveerstraat ook na de datum 1 januari 2022 voor onbepaalde tijd wil voortzetten.

De aanvraag is tegelijk ingediend met een aanvraag onttrekkingsvergunning van meer dan 150.000 m³ grondwater per jaar. Voor deze aanvraag onttrekkingsvergunning op basis van de Waterwet is de provincie Drenthe het bevoegd gezag.

Daarnaast is tegelijk een aanvraag ingediend voor revisie van de omgevingsvergunning voor deze locatie. De aanvragen (op grond van de Waterwet en Wabo) en daarop genomen (ontwerp)besluiten worden gecoördineerd behandeld door de provincie Drenthe.

2. Besluit

Voor DOC Kaas B.V. Alteveerstraat 70 te Hoogeveen is een watervergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet verleend (kenmerk 15-04 d.d. 10-12-2015) voor het lozen van koelwater, niet verontreinigd condensaat en niet verontreinigd regenwater in oppervlaktewater.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur Waterschap Drents Overijsselse Delta en de in hoofdstuk 5 van deze vergunning vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta als volgt:

Een onderdeel van de vergunning (kenmerk 15-04 d.d. 10-12-2015) als bedoeld in artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet te wijzigen.

1. De wijziging houdt in dat de vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6, artikel 6.2 eerste lid van de Waterwet, die is verleend aan DOC Kaas B.V., Alteveerstraat 70 te Hoogeveen bij besluit van 10 december 2015, met kenmerk nr. 15-04, wordt verleend voor onbepaalde tijd.
2. Een maatwerkvoorschrift voor de maximale warmtevracht van het koelwater opnemen.
3. Het aanvraagformulier met de bijgevoegde bijlagen (aanvraag d.d. 25 november 2020 - OLO nummer 5626465) deel van de vergunning te laten uitmaken.

Watervergunning: DOC Kaas - Hoogeveen

Locatie activiteit: Alteveerstraat 70, 7907 AB Hoogeveen

Dossier: Z/20/034158

OLO-nummer: 5626465

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

3. Ondertekening

Zwolle, 01-07-2021

namens het dagelijks bestuur van
Waterschap Drents Overijsselse Delta

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'D. Roze', with a long horizontal stroke extending to the left.

D. Roze
Hoofd afdeling Vergunningen, handhaving en grondzaken

4. Voorschriften

- Dezelfde voorschriften in de watervergunning van 10-12-2015 met het kenmerk nr. 15-04 gelden voor onbepaalde tijd.
- Maatwerkvoorschrift warmtevracht koelwater;
De warmtevracht van het te lozen koelwater in oppervlaktewater, zijnde het zgn. brandriool, mag niet meer bedragen dan 3,15 MW_{th}, berekend volgens paragraaf 3.1.5, Artikel 3.6, lid 3 van het Activiteitenbesluit.

5. Overwegingen

5.1. Algemeen

Aanvraag

- Op 25 november 2020 heeft DOC Kaas B.V. een aanvraag ingediend voor de wijziging van een onderdeel van de vigerende vergunning die is verleend aan DOC Kaas bij besluit van 10 december 2015, met kenmerk nr. 15-04 op grond van de Waterwet, artikel 6.2, lid 1 (het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam).
- De aanvraag heeft betrekking op:
 - het brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam (bekend als het brandriool).
 - de aangevraagde wijziging betreft een wijziging van de einddatum van de vigerende vergunning in een vergunning voor onbepaalde tijd.

De lozing vindt plaats op het oppervlaktewater (brandriool) op de locatie die plaatselijk bekend is als Alteveerstraat nr. 70 in Hogeveen.

Tegelijk is ook een aanvraag voor een wijziging van de watervergunning voor de grondwateronttrekking bij de provincie Drenthe aangevraagd.

De grondwateronttrekking is vergund door Gedeputeerde Staten van Drenthe in het jaar 2004. Na 10 jaar is deze na een heroverweging bij besluit van 6 augustus 2015 (kenmerk 32/VHT/2015003529, aangevuld op 26 oktober 2015, kenmerk 43/VHT/2015004585) verlengd tot november 2021.

Gecoördineerd met de aanvraag voor wijziging van de vigerende watervergunning voor de lozing in oppervlaktewater is een aanvraag voor revisie van de omgevingsvergunning en onttrekkingsvergunning ingediend. Op 31 maart 2021 zijn aanvullende gegevens op de aanvraag watervergunning bij het coördinerend bevoegd gezag (provincie Drenthe) ontvangen. Het betreft een verzoek om een maatwerkvoorschrift voor de maximale warmtevracht van de koelwaterlozing.

Naast grondwater wordt ook gebruik gemaakt van intern vrijkomend water uit indamp- en concentratieprocessen van wei en melk (bruden condensaat en RO-permeaat), alsmede oppervlaktewater (onttrokken uit de Hogeveense Vaart voor koeldoeleinden).

Doelstelling Waterwet

- De Waterwet beschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen van deze wet, te weten:
 - a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
 - b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
 - c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
- Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
- Een vergunning wordt geweigerd als de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Beleid

- De aanvraag is naast de doelstelling van de Waterwet getoetst aan:
 - Het Waterbeheerplan 2016-2021 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
 - De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Watervergunning: DOC Kaas - Hogeveen

Locatie activiteit: Alteveerstraat 70, 7907 AB Hogeveen

Dossier: Z/20/034158 OLO-nummer: 5626465

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

5.2. Overwegingen ten aanzien van lozingen

Bedrijfssituatie en bedrijfsactiviteiten

- De aanvraag heeft betrekking op de lozing van een bestaand bedrijf.
- In de aanvraag, welke een onderdeel is van deze vergunning, staan de bedrijfssituatie en de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf beschreven.
- De afvalwater- en lozingssituatie blijft ongewijzigd.

Afvalwaterstromen en lozingssituatie

- Regenwater, afkomstig van het verhard- en dakoppervlak, dat wordt geloosd op het hemelwaterriool en het oppervlaktewater is in principe niet door bedrijfsactiviteiten verontreinigd.
- Er wordt vergunning gevraagd voor het lozen op een oppervlaktewaterlichaam van de afvalwaterstromen zoals beschreven in de aanvraag en aanvulling.

Beleid t.a.v. lozingen

- Ten aanzien van lozingen als voorliggende, is overwogen, dat alleen vergunning wordt gegeven voor lozing in een oppervlaktewaterlichaam als de lozing de kwaliteit van het oppervlaktewater niet of slechts in geringe mate negatief beïnvloedt en/of de geldende waterkwaliteitsnormen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam niet worden overschreden.
- Het beleid van het waterschap ten aanzien van de afvalwaterlozingen van deze categorie bedrijven is afgeleid van hetgeen is aanbevolen in relevante beleidsdocumenten zoals het waterbeheerplan WDOD.
- De beleidsuitgangspunten voor deze bedrijfstak, met betrekking tot (de inrichting van de locatie en) de behandeling van de afvalwaterstromen, zijn gebaseerd op "best beschikbare techniek" (BBT).
- De Europese Richtlijn 2010/75/EG oftewel de IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) is op 24 november 2010 door de Raad van de Europese Unie vastgesteld. Het doel van deze richtlijn is om emissies naar lucht, water en bodem door een aantal bedrijfsmatige activiteiten (genoemd in bijlage 1 van de richtlijn) via een integrale aanpak te voorkomen of te beperken. Bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen moeten voldoen aan de Best Beschikbare Techniek (BBT). Per bedrijfstak zijn hiertoe door de Europese Unie referentiedocumenten opgesteld (zgn. BREF's). De IPPC-richtlijn is in de Wet milieubeheer en in de Waterwet geïmplementeerd.
- Bedrijven die niet onder de IPPC-richtlijn vallen moeten voldoen aan het gestelde in artikel 2.14 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

IPPC-richtlijn

- De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen onder de IPPC-richtlijn (IPPC categorie Food, Drink, Milk).
- De IPPC-richtlijn stelt dat teneinde een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, een inrichting de meest doeltreffende technieken moet toepassen om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.
- Omdat de IPPC richtlijn op DOC Kaas B.V. van toepassing is, moet ook worden getoetst of sprake is van een belangrijke toename van de verontreiniging. Hierbij moet tevens rekening worden gehouden met de geografische ligging en de lokale milieuomstandigheden.
- Voor de bedrijfstak zuivelindustrie, waartoe dit bedrijf hoort, zijn de volgende BREF's opgesteld:
 - Reference Document on the General Principles of Monitoring (BREF-Monitoring); betreffende het monitoren van emissies.
 - Reference Document on Best Available Techniques on Economics and Cross Media Effects (BREF-ECM), betreffende de economie en de cross-mediagevolgen van emissiebeperkende maatregelen.
 - Reference Document Food, Drink and Milk.
 - Reference Document monitoring (bevat geen BAT's /BBT).
 - BREF Industriële koelsystemen.
- Bij de aanvraag heeft het bedrijf een informatiedocument gevoegd. Hierin geeft het bedrijf weer aan welke BREF's het bedrijf is getoetst. Het bedrijf concludeert dat de in de aanvraag omschreven technieken voldoen aan de van toepassing zijnde BBT conclusies.

Watervergunning: DOC Kaas - Hoogeveen

Locatie activiteit: Alteveerstraat 70, 7907 AB Hoogeveen

Dossier: Z/20/034158

OLO-nummer: 5626465

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

Activiteitenbesluit

- Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. De inrichting waar vergunning voor wordt gevraagd betreft een type C-inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Voor dergelijke inrichtingen gelden naast het gestelde in de vergunning ook bepaalde regels uit het Activiteitenbesluit en de daarop gebaseerde Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. De betreffende regels gelden van rechtswege.
- In het kader van deze vergunning zijn voor de aangevraagde activiteiten de volgende regels van het Activiteitenbesluit van toepassing:
 - paragraaf 3.1.3, artikel 3.3:
Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - Art. 3.6, lid 2 (i.c.m. bijlage 2 en art. 1.3 van de Activiteitenregeling);
Lozen van koelwater op een oppervlaktewaterlichaam.
- Naast de bovengenoemde specifieke voorschriften zijn de algemene voorschriften uit hoofdstuk 1, de afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6, voor zover deze betrekking hebben op de hierboven genoemde activiteiten, van het Activiteitenbesluit voor onderhavige inrichting van toepassing.
- Voor de lozing van koelwater is op basis van aanvullende gegevens op de aanvraag een maatwerkvoorschrift met een maximaal te lozen warmtevracht opgenomen in dit besluit.
- Als binnen de inrichting nog andere dan de hiervoor genoemde activiteiten plaatsvinden die voor een type C-inrichting onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen zijn ook de betreffende voorschriften van toepassing.

Voorschriften

- Ter bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit zijn in de vigerende vergunning uit 2015 algemene doelvoorschriften verbonden aan de lozing van het afvalwater.
- Bij de onderhavige wijziging van deze vergunning gelden de voorschriften uit de watervergunning zoals die is verleend bij besluit van 10 december 2015, met kenmerk nr. 15-04, aan DOC Kaas B.V. Alteveerstraat 70 te Hoogeveen.

5.3. Conclusie

- Met betrekking tot de onderhavige aanvraag zijn ten aanzien van de lozingen de vereiste aspecten in het toetsingskader betrokken, zoals deze zijn omschreven in artikel 2.14 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
- Verwacht wordt dat de lozing(en), mits voldaan wordt aan de in het besluit gestelde voorschriften, gezien de aard en de hoeveelheid van het te lozen afvalwater in relatie tot de functie en de omvang van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam, de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam niet ontoelaatbaar beïnvloeden.
- Er bestaat geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

6. Procedure

6.1. Algemeen

- De aanvraag watervergunning is op 25 november 2020 bij de provincie Drenthe ingediend (onderdeel lozing op oppervlaktewater én onderdeel onttrekken grondwater) en deze heeft de provincie naar ons doorgestuurd. De aanvraag (onderdeel lozingen waarvoor wij bevoegd gezag zijn) is bij ons ingeboekt onder dossiernummer Z/20/034158.
- Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag watervergunning heeft DOC Kaas B.V. een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe hebben, overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer, de beslissing op de beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.
- De aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op 25 november 2020 binnengekomen bij de provincie Drenthe. De aanvraag is vervolgens doorgezonden en is door de waterbeheerder (Waterschap Drents Overijsselse Delta) ontvangen en toegevoegd aan dossiernummer Z/20/034158.
- Beide bevoegde gezagen zijn volgens het gestelde in de artikelen 6.27, lid 4 van de Waterwet en artikel 3.19 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoudelijke samenhang tussen de aanvragen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Waterwet en over de ontwerpbeschikkingen.
- Uit het advies blijkt dat er geen inhoudelijke samenhang bestaat tussen de bovengenoemde aanvragen. In dit advies is aangegeven dat er geen aanleiding bestaat tot het maken van nadere opmerkingen.
- De samenhang tussen de aanvraag op grond van de Waterwet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is niet van dien aard dat deze invloed heeft gehad op de inhoud van het onderhavige besluit. Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de onderscheiden vergunningen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe bij monde van de RUD Drenthe. Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

6.2. Behandeling van zienswijzen.

- De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben tot en met 2 juni 2021 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Hierdoor is de vergunning ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.
- Ambtshalve zijn wel enige tekstuele verbeteringen aangebracht en zijn foutieve verwijzingen naar wetgeving (artikelnummers Waterwet en verwijzing naar IPPC-richtlijn) hersteld.

7. Mededelingen

7.1. In werking treden

- De vergunning treedt in werking na bekendmaking.

7.2. Beroep

- Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, met ingang van de dag na die waarop de vergunning bekend is gemaakt, gedurende zes weken tegen deze vergunning beroep instellen op grond van artikel 7.1, lid 1d, van de Algemene wet bestuursrecht.
- Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst een beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, als tegen dit besluit beroep wordt aangetekend, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Watervergunning: DOC Kaas - Hoogeveen

Locatie activiteit: Alteveerstraat 70, 7907 AB Hoogeveen

Dossier: Z/20/034158

OLO-nummer: 5626465

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

- Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag, onder overlegging van een afschrift van deze vergunning.
- Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen over het ontwerp van deze vergunning naar voren heeft gebracht.
- Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag, onder overlegging van een afschrift van deze vergunning.
- Voor de behandeling van het beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

7.3. Contact

- Als door de voorschriften uit deze vergunning contact met een toezichthoudend ambtenaar noodzakelijk of gewenst is, kan contact worden opgenomen met het team Handhaving van de afdeling Vergunningen, handhaving en grondzaken van het waterschap (telefoon: 088-2331200; e-mail: handhaving@wdodelta.nl), tenzij in de voorschriften anders is weergegeven.

7.4. Overig

- Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het beroepschrift dan wel het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle.
- Als de rechtbank het beroep gegrond verklaart, kan zij het waterschap bij tussenuitspraak in de gelegenheid stellen om de aangeduide gebreken, binnen een daartoe gestelde termijn, weg te nemen.
- Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van andere wet- en regelgeving.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat de Staat of derden ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.